



АРБИТРАЖНЫЙ СУД ВОСТОЧНО-СИБИРСКОГО ОКРУГА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 30 мая 2023 г. по делу N А33-25332/2021

Резолютивная часть постановления объявлена 23 мая 2023 года.

Полный текст постановления изготовлен 30 мая 2023 года.

Арбитражный суд Восточно-Сибирского округа в составе:

председательствующего Ламанского В.А.,

судей: Железняк Е.Г., Курочкиной И.А.,

при ведении протокола судебного заседания помощником судьи Гончаровой А.А.,

рассмотрев в открытом судебном заседании с использованием системы веб-конференции кассационную жалобу администрации Ачинского района на [решение](#) Арбитражного суда Красноярского края от 13 декабря 2022 года по делу N А33-25332/2021 и [постановление](#) Третьего арбитражного апелляционного суда от 16 февраля 2023 года по тому же делу,

установил:

общество с ограниченной ответственностью "Автоколонна 1967-А" (ОГРН: 1052443011720, ИНН: 2443025230) обратилось в Арбитражный суд Красноярского края с иском заявлением, уточненным в порядке [статьи 49](#) Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, к администрации Ачинского района Красноярского края (ОГРН: 1022401156447, ИНН: 2402002403) о взыскании 423 159 рублей 37 копеек суммы убытков в виде неоплаченных субсидий по регулярным перевозкам пассажиров автомобильным транспортом на маршрутах с небольшой интенсивностью пассажиропотока за май и июнь 2021 года.

К участию в деле в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований относительно предмета спора, привлечено краевое государственное казенное учреждение "Краевое транспортное управление".

[Решением](#) Арбитражного суда Красноярского края от 13 декабря 2022 года, оставленным без изменения [постановлением](#) Третьего арбитражного апелляционного суда от 16 февраля 2023 года, заявленные исковые требования удовлетворены частично, с ответчика в пользу истца взыскано 356 533 рубля 35 копеек. В удовлетворении остальной части требований отказано.

Не согласившись с принятыми решением и [постановлением](#), Администрация обратилась в Арбитражный суд Восточно-Сибирского округа с кассационной жалобой, в которой просит их отменить в связи с нарушением судами норм материального и процессуального права.

По мнению заявителя, взыскание судами с Администрации средств субсидии за счет средств районного бюджета неправомерно, оснований для удовлетворения заявленных требований не

имеется, поскольку истцом не представлены достоверные сведения в отношении фактически выполненных рейсов, программа пассажирских перевозок не соблюдена.

Отзывы на кассационную жалобу не представлены.

Представитель Администрации Симановская А.В. действующая на основании доверенности N 08-0027 от 09.01.2023, ходатайство которой об участии в настоящем судебном заседании путем использования системы веб-конференции было удовлетворено судом кассационной инстанции, к судебному заседанию путем использования системы веб-конференции не подключилась. Представитель подключилась к судебному заседанию путем использования системы веб-конференции лишь при оглашении резолютивной части постановления.

Истец и третье лицо о времени и месте рассмотрения кассационной жалобы уведомлены в соответствии с требованиями [статей 123, 186](#) Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, однако своих представителей не направили, что в соответствии с [частью 3 статьи 284](#) названного Кодекса не является препятствием для рассмотрения жалобы.

Законность обжалуемых судебных актов проверена в кассационном порядке.

Как установлено судами и следует из материалов дела, администрацией Ачинского района Красноярского края с ООО "Автоколонна 1967-А" заключены муниципальные контракты на осуществление регулярных перевозок по регулируемым тарифам пассажиров и багажа автомобильным транспортом сроком на 5 лет на маршрутах с небольшой интенсивностью пассажиропотока, а именно:

- N 0119300010218000075 от 01.08.2018 по межмуниципальному маршруту N 215 "г. Ачинск - д. Зерцалы";

- N 0119300010218000062 от 25.06.2018 по межмуниципальному маршруту N 219 "г. Ачинск - д. Новая Ильинка";

- N 0119300010218000063 от 25.06.2018 по межмуниципальному маршруту N 220 "г. Ачинск - с. Ястребово";

- N 0119300010218000064 от 19.06.2018 по межмуниципальному маршруту N 221 "г. Ачинск - с. Ольховка";

- N 0119300010218000067 от 22.06.2018 по межмуниципальному маршруту N 223 "г. Ачинск - с. Заворки".

Согласно пункту 2.1 указанных контрактов, цена контракта составляет 0 (ноль) рублей 00 копеек. Пунктом 2.2 указанных контрактов предусмотрено, что стоимость проезда одного пассажира и провоза багажа устанавливается постановлением Правительства Красноярского края.

Между администрацией Ачинского района Красноярского края и ООО "Автоколонна 1967-А" заключены соглашения на предоставление и возврат субсидий юридическим лицам (за исключением государственных и муниципальных учреждений) и индивидуальным предпринимателям в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат, возникающих в связи с регулярными перевозками пассажиров

автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам с небольшой интенсивностью пассажиропотока в Ачинском районе, которое определяет порядок взаимодействия сторон при предоставлении перевозчику субсидии из средств районного бюджета Ачинского района:

- N 59 от 15.06.2021 и N 80 от 20.07.2021 - на основании муниципального контракта N 0119300010218000075 от 01.08.2018 на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по регулируемому тарифу по межмуниципальному маршруту N 215 "г. Ачинск - д. Зерцалы";

- N 60 от 15.06.2021 и N 81 от 20.07.2021 - на основании муниципального контракта N 0119300010218000062 от 25.06.2018 на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по регулируемому тарифу по межмуниципальному маршруту N 219 "г. Ачинск - д. Новая Ильинка";

- N 82 от 20.07.2021 - на основании муниципального контракта N 0119300010218000063 от 25.06.2018 на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по регулируемому тарифу по межмуниципальному маршруту N 220 "г. Ачинск - с. Ястребово";

- N 62 от 15.06.2021 и N 83 от 20.07.2021 - на основании муниципального контракта N 0119300010218000064 от 19.06.2018 на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по регулируемому тарифу по межмуниципальному маршруту N 221 "г. Ачинск - с. Ольховка";

- N 63 от 15.06.2021 и N 84 от 20.07.2021 - на основании муниципального контракта N 0119300010218000067 от 22.06.2018 на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по регулируемому тарифу по межмуниципальному маршруту N 223 "г. Ачинск - с. Заворки".

В мае и июне 2021 года ООО "Автоколонна 1967-А" осуществляло регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом по регулируемому тарифу в соответствии с указанными выше муниципальными контрактами и на основании соглашений обратилось за выплатой соответствующих субсидий.

В связи с отказом Администрации в выплате субсидий, ООО "Автоколонна 1967-А" обратилось в арбитражный суд с настоящим иском.

Проверив в порядке, установленном [главой 35](#) Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, в пределах доводов кассационных жалоб правильность применения судами первой и апелляционной инстанций норм материального и процессуального права, соответствие выводов арбитражных судов о применении норм права установленным ими по делу обстоятельствам и имеющимся в деле доказательствам, Арбитражный суд Восточно-Сибирского округа пришел к следующим выводам.

Предметом спора является требование о взыскании убытков в виде недополученных доходов и затрат, возникающих в связи с регулярными перевозками пассажиров автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок с небольшой интенсивностью пассажиропотока в Ачинском районе.

В обоснование своего права требования истец ссылается на то, что в рамках заключенных с Администрацией муниципальных контрактов осуществлял перевозку пассажиров по маршрутам г. Ачинск - д. Зерцалы, г. Ачинск - д. Новая Ильинка, г. Ачинск - с. Ястребово, г. Ачинск - с. Ольховка, г. Ачинск - с. Заворки, и в соответствии с соглашениями N 59, 60, 62, 63 от 15.06.2021 и N 80, 81, 82, 83, 84 от 20.07.2021 имеет право на получение субсидий в целях возмещения недополученных доходов и затрат.

Удовлетворяя заявленные требования, суды исходили из доказанности истцом факта предоставления услуг, связанных с регулярными перевозками пассажиров автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок с небольшой интенсивностью пассажиропотока, и размера понесенных расходов.

Суд кассационной инстанции не находит оснований для отмены обжалуемых судебных актов.

В соответствии с [частью 4 статьи 11](#) Федерального закона от 13.07.2015 N 220-ФЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - Закон о перевозках) межмуниципальные маршруты регулярных перевозок в границах субъектов Российской Федерации устанавливаются, изменяются, отменяются уполномоченными органами исполнительной власти соответствующих субъектов Российской Федерации.

Согласно [части 1 статьи 14](#) Закона о перевозках в целях обеспечения доступности транспортных услуг для населения уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченные органы местного самоуправления устанавливают муниципальные маршруты регулярных перевозок, межмуниципальные маршруты регулярных перевозок, смежные межрегиональные маршруты регулярных перевозок для осуществления регулярных перевозок по регулируемым тарифам.

Осуществление регулярных перевозок по регулируемым тарифам обеспечивается посредством заключения уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или уполномоченным органом местного самоуправления либо иным государственным или муниципальным заказчиком государственных или муниципальных контрактов в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, с учетом положений настоящего Федерального закона ([часть 2 статьи 14](#) Закона о перевозках).

Регулируемые тарифы на перевозки по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах субъекта Российской Федерации устанавливаются органом государственной власти данного субъекта Российской Федерации ([часть 2 статьи 15](#) Закона о перевозках).

[Частью 9 статьи 39](#) Закона о перевозках предусмотрено, что регулярные перевозки, частично или полностью оплачиваемые за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации или местных бюджетов, осуществляются в порядке, действовавшем до дня официального опубликования настоящего Федерального закона, в течение срока, по окончании которого в соответствии с графиком, предусмотренным документом планирования регулярных перевозок, в отношении данных перевозок должен быть заключен государственный или муниципальный

контракт.

Из содержания приведенных норм права следует, что законодатель: возлагает обязанность по обеспечению доступности транспортных услуг для населения в части установления межмуниципальных маршрутов на уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации; устанавливает регулируемый порядок ценообразования; предусматривает (в определенных случаях) возможность привлечения перевозчиков на договорной, а не контрактной основе; допускает финансирование таких перевозок за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

В соответствии с [пунктом 1 статьи 1](#) Бюджетного кодекса Российской Федерации отношения, возникающие в процессе осуществления расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, относятся к бюджетным правоотношениям, регулируемым данным Кодексом.

Согласно [абзацу пятому статьи 69](#) Бюджетного кодекса Российской Федерации предоставление бюджетных средств осуществляется в форме предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг.

В [статье 78](#) Бюджетного кодекса Российской Федерации определено, что субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров (за исключением подакцизных товаров, кроме автомобилей легковых и мотоциклов, винодельческих продуктов, произведенных из выращенного на территории Российской Федерации винограда), выполнением работ, оказанием услуг ([пункт 1](#)).

Нормативные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, должны соответствовать общим требованиям, установленным Правительством Российской Федерации, и определять: категории и (или) критерии отбора юридических лиц (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальных предпринимателей, физических лиц - производителей товаров, работ, услуг, имеющих право на получение субсидий; цели, условия и порядок предоставления субсидий ([подпункты 1 и 2 пункта 3 названной статьи](#) Бюджетного кодекса Российской Федерации).

[Законом](#) Красноярского края от 19.12.2017 N 4-1274 "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов края отдельными государственными полномочиями по организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок" органы местного самоуправления муниципальных районов края наделены государственными полномочиями, в частности на заключение контрактов на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок на межмуниципальных маршрутах по регулируемым тарифам в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ,

услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (пункт "ж" статьи 1); на предоставление субсидий юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям на возмещение недополученных доходов и (или) финансовое обеспечение (возмещение) затрат, возникающих в связи с регулярными перевозками пассажиров автомобильным транспортом на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок с небольшой интенсивностью пассажиропотока в соответствии с требованиями Закона Красноярского края от 17.11.2015 N 9-3900 "О субсидиях юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим перевозки пассажиров различными видами транспорта", в том числе на принятие решений о предоставлении субсидий и решений об отказе в их предоставлении (пункт "к" статьи 1); на утверждение порядка и условий предоставления субсидий (пункт "ж" статьи 5).

Постановлением администрации Ачинского района Красноярского края от 26.04.2018 N 198-П утвержден Порядок и условия предоставления и возврата субсидий юридическим лицам (за исключением государственных и муниципальных учреждений) и индивидуальным предпринимателям в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат, возникающих в связи с регулярными перевозками пассажиров автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам с небольшой интенсивностью пассажиропотока в Ачинском районе, которым установлены общие положения о предоставлении субсидий, условия и порядок предоставления субсидий, требования к отчетности, требования об осуществлении контроля за соблюдением условий и порядка предоставления субсидий и ответственности за их нарушения.

В пунктах 1.3, 1.4 Порядка установлено, что субсидия предоставляется администрацией Ачинского района за счет средств районного бюджета.

Судами двух инстанций установлено, что ООО "Автоколонна 1967-А" направило в Администрацию отчеты для расчета сумм субсидий за май и июнь 2021 года с приложением всех необходимых для выплаты субсидии документов.

Арбитражный суд устанавливает наличие или отсутствие обстоятельств, обосновывающих требования и возражения лиц, участвующих в деле, а также иные обстоятельства, имеющие значение для правильного рассмотрения дела, на основании оценки представленных доказательств (часть 1 статьи 64, статьи 67, 68, 71 и 168 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации).

Исследовав и оценив обстоятельства спора и представленные сторонами доказательства в порядке статьи 71 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, исходя из того, что Администрация наделена отдельными государственными полномочиями по предоставлению субсидий, между Администрацией и истцом заключены муниципальные контракты на осуществление регулярных перевозок по регулируемым тарифам пассажиров и багажа автомобильным транспортом и соглашения на предоставление субсидий, истцом соблюдены установленные Порядком N 198-П требования к отчетности, судебные инстанции правомерно удовлетворили иск.

Оснований для иных выводов по приведенным в кассационной жалобе доводам у суда округа не имеется.

Отклоняя доводы кассационной жалобы, суд округа считает необходимым отметить, что они

фактически сводятся к повторению утверждений, исследованных и правомерно отклоненных арбитражными судами первой и апелляционной инстанций, не могут служить основанием для отмены обжалуемых судебных актов, поскольку не свидетельствуют о нарушении судами норм материального и процессуального права, а лишь указывают на несогласие с оценкой судами доказательств.

Поскольку фактические обстоятельства, имеющие значение для дела, установлены судами на основании полного, всестороннего и объективного исследования имеющихся в деле доказательств, с учетом всех доводов и возражений сторон, а окончательные выводы судов соответствуют установленным по делу фактическим обстоятельствам и представленным доказательствам, основаны на правильном применении норм материального и процессуального права, у суда кассационной инстанции отсутствуют предусмотренные [статьей 288](#) Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации основания для отмены либо изменения обжалуемых судебных актов на основании доводов, изложенных в кассационной жалобе.

Нарушений норм процессуального права, являющихся в силу [части 4 статьи 288](#) Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации основанием для отмены судебных актов в любом случае, судом кассационной инстанции не установлено.

С учетом изложенного обжалуемые судебные акты подлежат оставлению без изменения, кассационная жалоба - без удовлетворения.

Вопрос о взыскании государственной пошлины по кассационной жалобе не рассматривался, поскольку в соответствии с [подпунктом 1.1 пункта 1 статьи 333.37](#) Налогового кодекса Российской Федерации заявитель освобожден от ее уплаты.

Настоящее постановление выполнено в форме электронного документа, подписанного усиленными квалифицированными электронными подписями судей, в связи с чем направляется лицам, участвующим в деле, посредством его размещения на официальном сайте суда в сети "Интернет".

По ходатайству лиц, участвующих в деле, копия постановления на бумажном носителе может быть направлена им в пятидневный срок со дня поступления соответствующего ходатайства заказным письмом с уведомлением о вручении или вручена им под расписку.

Руководствуясь [статьями 274, 286 - 289](#) Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, Арбитражный суд Восточно-Сибирского округа

постановил:

[решение](#) Арбитражного суда Красноярского края от 13 декабря 2022 года по делу N А33-25332/2021 и [постановление](#) Третьего арбитражного апелляционного суда от 16 февраля 2023 года по тому же делу оставить без изменения, кассационную жалобу - без удовлетворения.

Постановление вступает в законную силу со дня его принятия и может быть обжаловано в Судебную коллегия Верховного Суда Российской Федерации в срок, не превышающий двух месяцев со дня его принятия, в порядке, предусмотренном [статьей 291.1](#) Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Председательствующий
В.А.ЛАМАНСКИЙ

Судьи
Е.Г.ЖЕЛЕЗНЯК
И.А.КУРОЧКИНА
