



АРБИТРАЖНЫЙ СУД ЗАПАДНО-СИБИРСКОГО ОКРУГА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 31 марта 2021 г. по делу N А75-3165/2020

Резолютивная часть постановления объявлена 25 марта 2021 года

Постановление изготовлено в полном объеме 31 марта 2021 года

Арбитражный суд Западно-Сибирского округа в составе:

председательствующего Шабановой Г.А.

судей Киричек Ю.Н.

Черноусовой О.Ю.

при ведении протокола помощником судьи Мейранс А.Г.,

рассмотрел в судебном онлайн-заседании с использованием средств аудиозаписи и системы веб-конференции информационной системы "Картотека арбитражных дел" кассационную жалобу акционерного общества "Югра-Экология" на [решение](#) от 26.06.2020 Арбитражного суда Ханты-Мансийского автономного округа - Югры (судья Заболотин А.Н.) и [постановление](#) от 13.11.2020 Восьмого арбитражного апелляционного суда (судьи Лотов А.Н., Котляров Н.Е., Рыжиков О.Ю.) по делу N А75-3165/2020 по заявлению общества с ограниченной ответственностью "Мультисервис" (628462, Ханты-Мансийский автономный округ - Югра, город Радужный, микрорайон 7-й, дом 32/2, ИНН 8609019588, ОГРН 1178617012826) к Управлению Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре (628011, Ханты-Мансийский автономный округ - Югра, город Ханты-Мансийск, улица Мира, дом 27, ИНН 8601009316, ОГРН 1028600512093) об оспаривании ненормативного правового акта.

Другие лица, участвующие в деле: акционерное общество "Югра-Экология" (628011, Ханты-Мансийский автономный округ - Югра, город Ханты-Мансийск, улица Карла Маркса, дом 17, квартира 505А, ИНН 8601065381, ОГРН 1178617020262), акционерное общество "Аганское многопрофильное жилищно-коммунальное управление" (628647, Ханты-Мансийский автономный округ - Югра, район Нижневартовский, поселок городского типа Новоаганск, улица Первомайская, дом 6А, ИНН 8620019101, ОГРН 1098603003443).

Путем использования системы веб-конференции информационной системы "Картотека арбитражных дел" (онлайн-заседания) в заседании участвовали представители:

от Управления Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре - Мустафина Л.С. по доверенности от 12.01.2021,

от акционерного общества "Югра-Экология" - Тагильцева Ю.С. по доверенности от 09.03.2021.

Суд

установил:

общество с ограниченной ответственностью "Мультисервис" (далее - ООО "Мультисервис") обратилось в Арбитражный суд Ханты-Мансийского автономного округа - Югры с заявлением о признании недействительным решения Управления Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре (далее - управление, антимонопольный орган) от 17.01.2020 N 086/07/3-856/2019 в части выдачи обязательного для исполнения предписания.

К участию в деле в качестве третьих лиц, не заявляющих самостоятельных требований относительно предмета спора, привлечены акционерное общество "Югра-Экология" (далее - АО "Югра-Экология", общество), акционерное общество "Аганское многопрофильное жилищно-коммунальное управление" (далее - АО "АМЖКУ").

Решением от 26.06.2020 Арбитражного суда Ханты-Мансийского автономного округа - Югры, оставленным без изменения **постановлением** от 13.11.2020 Восьмого арбитражного апелляционного суда, в удовлетворении заявленного требования отказано.

В кассационной жалобе, поданной в Арбитражный суд Западно-Сибирского округа, АО "Югра-Экология" просит отменить принятые по делу судебные акты, ссылаясь на нарушение норм права, несоответствие выводов судов обстоятельствам дела, и удовлетворить заявленное ООО "Мультисервис" требование.

По мнению подателя жалобы, территории образования твердых коммунальных отходов в Северной зоне деятельности регионального оператора в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре определены Территориальной **схемой** обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, утвержденной распоряжением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 21.10.2016 N 559-рп (далее - Территориальная схема); в указанной зоне деятельности регионального оператора отсутствуют территории, на которых образуется не менее 50 процентов твердых коммунальных отходов (по массе отходов), образующихся в данной зоне, в связи с чем у общества не имелось оснований для применения положений **Правил** проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по сбору и транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 03.11.2016 N 1133 (далее - Правила N 1133), при проведении спорной закупки.

В отзыве на кассационную жалобу управление просит оставить обжалуемые судебные акты без изменения как соответствующие действующему законодательству.

Иные лица отзывы на кассационную жалобу в порядке **статьи 279** Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации (далее - АПК РФ) не представили.

Проверив в соответствии со **статьями 284, 286** АПК РФ обоснованность доводов, изложенных в кассационной жалобе, отзыве на нее и выступлениях присутствующих в заседании представителей общества и управления, суд кассационной инстанции считает, что обжалуемые судебные акты подлежат оставлению без изменения.

Как следует из материалов дела и установлено судами, АО "Югра-Экология" является лицом, закупочная деятельность которого подлежит регулированию в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках); Положение о порядке проведения закупок товаров, работ, услуг в АО "Югра-Экология" утверждено решением Совета директоров общества 29.12.2018.

По результатам конкурсного отбора регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Ханты-Мансийского автономного округа между Департаментом промышленности Ханты-Мансийского автономного округа - Югры и АО "Югра-Экология" заключено соглашение от 24.07.2019 N 35 об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами по Северной зоне деятельности, в соответствии с которым общество приняло на себя выполнение функций регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами, предусмотренных действующим законодательством Российской Федерации.

Обществом 29.11.2019 на официальном сайте в сети Интернет www.zakupki.gov.ru опубликовано извещение N 31908487926 о проведении запроса предложений в электронной форме на оказание услуг по транспортированию твердых коммунальных отходов на территории Ханты-Мансийского автономного округа - Югры в пределах Северной зоны деятельности регионального оператора (Нижневартовский район).

В запросе предложений приняли участие АО "АМЖКУ", ООО "Мультисервис" и ООО "ДСК".

Согласно протоколу от 09.12.2019 победителем признано ООО "Мультисервис".

По результатам рассмотрения жалобы АО "АМЖКУ" управлением выявлено несоблюдение обществом [Правил](#) N 1133 при организации закупки, в связи с чем в пункте 2 решения от 17.01.2020 указано на выдачу предписания с требованием об отмене спорной закупки.

Не согласившись с решением антимонопольного органа в части выдачи обязательного для исполнения предписания, ООО "Мультисервис" обратилось в арбитражный суд с настоящим заявлением.

Отказывая в удовлетворении заявленного требования, суды первой и апелляционной инстанций пришли к выводу о наличии у управления правовых оснований для вынесения предписания.

Суд кассационной инстанции, оставляя без изменения обжалуемые судебные акты, исходит из доводов кассационной жалобы и конкретных обстоятельств дела.

В силу [пункта 1 части 1 статьи 18.1](#) Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также

при организации и проведении закупок в соответствии с [Законом](#) о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

[Пунктом 3 статьи 24.8](#) Федерального закона от 24.06.1998 N 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" закреплено, что Правительство Российской Федерации определяет случаи, при которых цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора должны формироваться по результатам торгов, и устанавливает порядок проведения таких торгов, в том числе определяет случаи, когда условия проведения таких торгов подлежат предварительному согласованию с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, и устанавливает порядок этого согласования.

[Правилами](#) N 1133 установлен порядок проведения торгов, по результатам которых формируются цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее соответственно - торги, региональный оператор), случаи, при которых цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора формируются по результатам торгов, в том числе определяют случаи, когда условия проведения торгов подлежат предварительному согласованию с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также порядок такого согласования.

Согласно [подпункту "а" пункта 3](#) [Правил](#) N 1133 цены на услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов для регионального оператора должны формироваться по результатам торгов если в зоне деятельности регионального оператора образуется более 30 процентов твердых коммунальных отходов (по массе отходов), образующихся на территории субъекта Российской Федерации.

[Пунктом 4](#) [Правил](#) N 1133 предусмотрено, что торги проводятся в форме аукциона в электронной форме в порядке, установленном Федеральным [законом](#) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", с учетом особенностей, предусмотренных названными [Правилами](#).

Исходя из [пунктов 7, 8](#) [Правил](#) N 1133 организатор аукциона (региональный оператор) обязан провести аукцион, сформировав лоты в соответствии с [пунктом 9](#) названных [Правил](#). В отношении каждого лота проводится отдельный аукцион.

Услуги по транспортированию твердых коммунальных отходов на определенной территории в зоне деятельности регионального оператора выделяются в отдельный лот. В целях формирования лотов территория, в отношении которой региональный оператор обязан провести аукцион, разбивается не менее чем на 3 лота (территории) ([пункт 9](#) [Правил](#) N 1133).

В соответствии с [подпунктом "а" пункта 10](#) [Правил](#) N 1133 региональный оператор обязан провести аукцион в случаях, установленных [подпунктом "а" пункта 3](#) названных [Правил](#), - в отношении территорий, на которых образуется не менее 50 процентов твердых коммунальных отходов (по массе отходов), образующихся в зоне деятельности регионального оператора.

При этом, как верно отмечено судом апелляционной инстанции, в данном случае под

"территорией" следует понимать часть муниципального образования, муниципальное образование, несколько муниципальных образований, территории одного или нескольких населенных пунктов в муниципальном образовании (в зависимости от принятого административно - территориального деления в субъекте Российской Федерации) с учетом экономической целесообразности их объединения в отдельный лот для проведения аукциона, а также законодательства Российской Федерации о защите конкуренции.

Из взаимосвязанного толкования [пунктов 3 и 10](#) Правил N 1133 следует, что региональный оператор, в зоне деятельности которого образуется более 30 процентов твердых бытовых отходов (по массе отходов), образующихся на территории субъекта Российской Федерации, обязан сформировать цены на транспортирование не менее 50 процентов твердых коммунальных отходов (по массе отходов), образующихся в указанной зоне деятельности регионального оператора.

Исследовав и оценив в порядке [статьи 71](#) АПК РФ имеющиеся в деле доказательства, суды первой и апелляционной инстанций установили, что в Северной зоне деятельности регионального оператора (общества) образуется более 30 процентов всего объема твердых коммунальных отходов Ханты-Мансийского автономного округа - Югры; при этом в указанной зоне АО "Югра-Экология" в нарушение [Правил N 1133](#) не были проведены торги в форме аукциона на транспортирование не менее 50 процентов твердых коммунальных отходов (по массе отходов), образующихся в Северной зоне деятельности.

С учетом изложенного суды пришли к верному выводу о наличии у управления правовых оснований для вынесения решения в оспариваемой части и обоснованно отказали в удовлетворении заявленного ООО "Мультисервис" требования.

Иное толкование подателем кассационной жалобы положений действующего законодательства, а также иная оценка обстоятельств спора не свидетельствуют о неправильном применении судами нижестоящих инстанций норм права.

Доводы подателя кассационной жалобы не опровергают указанный вывод судов и не могут служить основанием для отмены обжалуемых судебных актов в соответствии со [статьей 288](#) АПК РФ.

Руководствуясь [пунктом 1 части 1 статьи 287](#), [статьей 289](#) Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, Арбитражный суд Западно-Сибирского округа

постановил:

[решение](#) от 26.06.2020 Арбитражного суда Ханты-Мансийского автономного округа - Югры и [постановление](#) от 13.11.2020 Восьмого арбитражного апелляционного суда по делу N А75-3165/2020 оставить без изменения, кассационную жалобу - без удовлетворения.

Постановление может быть обжаловано в Судебную коллегия Верховного Суда Российской Федерации в срок, не превышающий двух месяцев со дня его принятия, в порядке, предусмотренном [статьей 291.1](#) Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Председательствующий
Г.А.ШАБАНОВА

Судьи
Ю.Н.КИРИЧЕК
О.Ю.ЧЕРНОУСОВА
