



АРБИТРАЖНЫЙ СУД ЦЕНТРАЛЬНОГО ОКРУГА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ от 9 декабря 2020 г. по делу N А35-8886/2019

резолютивная часть постановления объявлена 02.12.2020

постановление изготовлено в полном объеме 09.12.2020

Арбитражный суд Центрального округа в составе:

председательствующего судьи Смолко С.И.

судей Ермакова М.Н. Стрегелевой Г.А.

при участии в заседании:

от заявителя: общества с ограниченной ответственностью "РОСИМЕД Групп" (305014, г. Курск, пр. Победы, д. 12, кв. 124, ОГРН 1164632053662, ИНН 4632213988) - не явились,

от Прокуратуры Курской области (305000, г. Курск, ул. Ленина, д. 21, ОГРН 1024600968259, ИНН 4629025430) - Бисиркина И.И. (прокурор отдела, удост. N 263911 от 29.08.2019, поручение от 23.11.2020 N 8-24-2020),

от третьих лиц:

Комитета по управлению имуществом Курской области (305002, г. Курск, Красная Площадь, Дом Советов, ОГРН 1024600947502, ИНН 4629011325) - не явились,

Территориального органа Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Курской области (305000, г. Курск, ул. К. Маркса, д. 66) - не явились,

Комитета здравоохранения Курской области (305002, г. Курск, Красная Площадь, д. 6) - не явились,

рассмотрев в открытом судебном заседании кассационную жалобу общества с ограниченной ответственностью "РОСИМЕД Групп" на [решение](#) Арбитражного суда Курской области от 16.06.2020 и [постановление](#) Девятнадцатого арбитражного апелляционного суда от 27.08.2020 по делу N А35-8886/2019,

установил:

Общество с ограниченной ответственностью "РОСИМЕД Групп" (далее - общество) обратилось в Арбитражный суд Курской области с заявлением о признании недействительным представления первого заместителя прокурора Курской области от 26.08.2019 N 7-11-2018 об устранении нарушений законодательства в сфере закупок, о здравоохранении при реализации национального проекта "Здравоохранение" и об обязанности устранить допущенные нарушения.

Дело рассматривалось с участием третьих лиц, не заявляющих самостоятельных требований относительно предмета спора, Комитета по управлению имуществом Курской области (далее - комитет по имуществу), Территориального органа Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Курской области (далее - Территориальный орган Росздравнадзора по Курской области), Комитета здравоохранения Курской области (далее - комитет здравоохранения).

Решением суда от 16.06.2020 в удовлетворении заявления общества отказано.

Постановлением Девятнадцатого арбитражного апелляционного суда от 27.08.2020 решение оставлено без изменения.

В кассационной жалобе общество просит состоявшиеся судебные акты отменить, требование общества удовлетворить, ссылаясь на несоответствие выводов судов обстоятельствам дела и имеющимся в деле доказательствам, неправильное применение и толкование судами норм материального права.

В возражениях на жалобу комитет по имуществу и прокуратура просят оставить судебные акты без изменения, а кассационную жалобу - без удовлетворения, ссылаясь на необоснованность доводов жалобы.

В судебном заседании суда кассационной инстанции представитель прокуратуры возражала против доводов жалобы.

Иные участвующие в деле лица надлежаще извещены о времени и месте судебного разбирательства, но их представители в судебное заседание не явились. Комитет по имуществу ходатайствовал о рассмотрении дела в отсутствие его представителя. Судебная коллегия считает возможным рассмотреть кассационную жалобу в отсутствие не явившихся в судебное заседание лиц в силу **части 3 статьи 284** Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации (АПК РФ).

Проверив материалы дела, оценив доводы кассационной жалобы и возражений на жалобу, заслушав пояснения представителя прокуратуры, суд кассационной инстанции приходит к следующему.

Как усматривается из материалов дела и установлено судами, в рамках реализации Государственной программы "Развитие здравоохранения в Курской области" 14.06.2019 комитетом по имуществу принято решение N 01-19/828 о проведении совместного аукциона в электронной форме на право заключения контрактов с 16-ью областными бюджетными учреждениями здравоохранения - центральными районными больницами Курской области на поставку передвижных медицинских комплексов для оказания медицинской помощи жителям населенных пунктов с численностью населения до 100 человек, включая ввод в эксплуатацию, инструктаж медицинского персонала и гарантийное обслуживание (регистрационный номер 09-05/16860) - т. 4 л.д. 42.

Указанным решением создана аукционная комиссия, утверждено Положение об аукционной комиссии, утверждена аукционная документация. Извещение о проведении электронного аукциона N 0144200002419000733 и аукционная документация размещены в Единой

информационной системе в сфере закупок (zakupki.gov.ru), на электронной торговой площадке АО "Единая электронная торговая площадка" (roseltorg.ru) 14.06.2019.

Согласно аукционной документации, объектом закупки является поставка передвижных медицинских комплексов для оказания медицинской помощи жителям населенных пунктов с численностью населения до 100 человек, код по ОКПД 2 29.10.59.170, включая ввод в эксплуатацию, инструктаж медицинского персонала и гарантийное обслуживание в соответствии с Приложением N 1 к аукционной документации. Начальная (максимальная) цена контракта - 135 955 936 рублей (т. 4 л.д. 75).

Описание объекта закупки содержится в Приложении N 2 к аукционной документации, согласно которому закупаемые медицинские комплексы предназначены для проведения лечебных, профилактических мероприятий на выезде силами врачебной (фельдшерской бригады), а также транспортировки и мониторинга состояния организма человека вне медицинской организации в соответствии с [ГОСТ Р 56328-2014](#) (т. 4 л.д. 77-122).

Источником финансирования указанной закупки являются средства резервного фонда Президента РФ - Государственная программа "Развитие здравоохранения в Курской области", Подпрограмма 1 "Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни. Развитие первичной медико-санитарной помощи. Региональный проект N 1 "Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи", код субсидии 5200 (приобретение основных средств учреждения).

Согласно протоколу подведения итогов аукциона от 09.07.2019 N 1068 аукционной комиссией принято решение о соответствии заявки общества требованиям аукционной документации, аукцион признан несостоявшимся (т. 22 л.д. 1-4).

Из заявки общества следует, что им предложен передвижной медицинский комплекс на базе автомобиля "Медицинская служба", модель 384070, производитель ООО "Промтех", Россия (т. 21 л.д. 5).

По результатам аукциона 16 центральных районных больниц (заказчики) заключили с обществом (поставщик) контракты на поставку передвижного медицинского комплекса для оказания медицинской помощи жителям населенных пунктов с численностью населения до 100 человек, на базе автомобиля "Медицинская служба" модель 384070, 2019 года выпуска, производитель ООО "Промтех", Россия, по цене 8 454 841,36 руб. каждый.

На основании письма Территориального органа Росздравнадзора по Курской области от 31.07.2019 N И46-1306/19 в адрес прокурора Курской области, из которого следует, что 16 учреждений заключили контракты на приобретение передвижного медицинского комплекса на базе автомобиля "Медицинская служба", модель 384070, 2019 года выпуска, производитель ООО "Промтех", который предназначен для перемещения портативных медицинских изделий и в нем отсутствуют стационарно расположенные медицинские изделия, а поэтому такой медицинский комплекс не является медицинским изделием и не подлежит государственной регистрации, и приобретение данных комплексов не отвечает тем задачам, которые необходимо решить в рамках реализации регионального проекта "Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи" - оказание медицинской помощи жителям населенных пунктов с численностью населения до 100 человек, где отсутствуют ФАПы или фельдшерские здравпункты, 09.08.2019

прокурором Курской области принято решение о проведении в период с 12.08.2019 по 09.09.2019 проверки в комитете по имуществу, цель проверки - выявление, пресечение и предупреждение нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок; предмет проверки - исполнение должностными лицами комитета по имуществу законодательства о контрактной системе в сфере закупок при осуществлении закупок передвижных медицинских комплексов для оказания медицинской помощи жителям населенных пунктов с численностью населения до 100 человек (т. 3 л.д. 145-149).

По результатам проверки заместителем прокурора Курской области в адрес председателя комитета здравоохранения внесено представление от 26.08.2019 N 7-11-2018, которым предложено: безотлагательно рассмотреть представление и принять меры по устранению нарушений законодательства, причин и условий им способствовавших: обеспечить незамедлительное расторжение 16 контрактов на закупку передвижных медицинских комплексов на базе автомобиля "Медицинская служба", модель 38407016, заключенных между учреждениями здравоохранения и ООО "РОСИМЕД Групп" (пункт 1); рассмотреть в установленном законом порядке вопрос о наличии оснований для привлечения должностных лиц, допустивших нарушение закона, к дисциплинарной ответственности (пункт 2); о времени и месте рассмотрения представления прокурора сообщить в прокуратуру области для обеспечения участия прокурора в его рассмотрении (пункт 3); о результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру области в месячный срок в письменном виде (пункт 4) - т. 23 л.д. 1.

Полагая, что указанное представление является незаконным, так как предложенный им к поставке передвижной медицинский комплекс соответствует требованиям аукционной документации, согласно которой требовалось поставить медицинский комплекс для перемещения портативных медицинских изделий, а такой медицинский комплекс не является медицинским изделием и не подлежит государственной регистрации как медицинское изделие, общество обратилось в арбитражный суд с настоящим заявлением.

Придя к выводу о необоснованности заявленного требования, суд первой инстанции отказал обществу в удовлетворении его заявления.

Апелляционный суд согласился с выводами суда первой инстанции.

Суд кассационной инстанции не находит оснований для отмены принятых судебных решений.

В соответствии с [частью 4 статьи 200 АПК РФ](#) при рассмотрении дел об оспаривании ненормативных правовых актов, решений и действий (бездействия) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц арбитражный суд в судебном заседании осуществляет проверку оспариваемого акта или его отдельных положений, оспариваемых решений и действий (бездействия) и устанавливает их соответствие закону или иному нормативному правовому акту, устанавливает наличие полномочий у органа или лица, которые приняли оспариваемый акт, решение или совершили оспариваемые действия (бездействие), а также устанавливает, нарушают ли оспариваемый акт, решение и действия (бездействие) права и законные интересы заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

Судами установлено, что в силу положений Федерального [закона](#) от 17.01.1992 N 2202-1 "О прокуратуре Российской Федерации", [Приказа](#) Генпрокуратуры России от 07.12.2007 N 195 "Об

организации прокурорского надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина" прокуратура осуществляет постоянный надзор за исполнением действующих на территории Российской Федерации законов, на основании поступившей в органы прокуратуры информации (обращений граждан, должностных лиц, сообщений средств массовой информации и т.п.), а также других материалов о допущенных правонарушениях, требующих использования прокурорских полномочий, в первую очередь - для защиты общезначимых или государственных интересов, прав и законных интересов групп населения, граждан, нуждающихся в особой социальной и правовой защите, проводит проверки исполнения законов и вносит представления об устранении нарушений законодательства. А, значит, прокуратура имела полномочия на выдачу оспариваемого представления.

Пунктом 1 статьи 13 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе), в редакции, действующей на период проведения аукциона и заключения контрактов, установлено, что в соответствии с настоящим Федеральным [законом](#) заказчиками осуществляются закупки для обеспечения федеральных нужд, нужд субъектов Российской Федерации и муниципальных нужд, а именно для достижения целей и реализации мероприятий, предусмотренных государственными программами Российской Федерации (в том числе федеральными целевыми программами, иными документами стратегического и программно-целевого планирования Российской Федерации), государственными программами субъектов Российской Федерации (в том числе региональными целевыми программами, иными документами стратегического и программно-целевого планирования субъектов Российской Федерации), муниципальными программами.

Как установлено судами, в рамках реализации положений [Указа](#) Президента РФ от 07.05.2018 N 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам утвержден Паспорт национального проекта "Здравоохранение" (протокол от 24.12.2018 N 16).

Федеральный проект "Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи" национального проекта "Здравоохранение" в качестве основной задачи предусматривает завершение формирования сети медицинских организаций первичного звена здравоохранения с использованием в сфере здравоохранения геоинформационной системы с учетом необходимости строительства врачебных амбулаторий, фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктов в населенных пунктах с численностью населения от 100 человек до 2 тыс. человек, а также с учетом использования мобильных медицинских комплексов в населенных пунктах с численностью населения до 100 человек.

Советом по стратегическому развитию и проектам (программам) Администрации Курской области (протокол от 12.12.2018 N 7) утвержден паспорт регионального проекта "Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи (Курская область)".

Постановлением Правительства РФ от 29.12.2018 N 1734 утверждены [Правила](#) предоставления и распределения в 2019-2021 гг. иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на оснащение медицинских организаций передвижными медицинскими комплексами для оказания медицинской помощи жителям населенных пунктов с численностью населения до 100 человек.

13 февраля 2019 г. между Министерством здравоохранения РФ и Администрацией Курской области заключено Соглашение N 056-17-2019-234 о предоставлении иного межбюджетного трансферта из федерального бюджета бюджетам субъектов РФ на оснащение медицинских организаций передвижными медицинскими комплексами для оказания медицинской помощи жителям населенных пунктов с численностью населения до 100 человек.

Пунктом 6.1.2 названного Соглашения предусмотрено, что с использованием средств иного межбюджетного трансферта приобретаются передвижные медицинские комплексы для оказания первичной медико-санитарной помощи, в том числе проведения профилактического медицинского осмотра и диспансеризации населения.

В целях реализации федерального проекта "Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи" национального проекта "Здравоохранение" и регионального проекта "Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи (Курская область)" и был проведен электронный аукцион N 0144200002419000733.

Согласно аукционной документации - Описание объекта закупки (Приложение N 2 к аукционной документации) передвижной медицинский комплекс для оказания медицинской помощи жителям населенных пунктов с численностью населения до 100 человек предназначен для проведения лечебных, профилактических мероприятий на выезде силами врачебной (фельдшерской) бригады, а также транспортировки и мониторинга состояния организма человека вне медицинской организации в соответствии с [ГОСТ Р 56328-2014](#).

Исходя из изложенного, довод заявителя жалобы о том, что требовалось поставить передвижной медицинский комплекс, предназначенный только для перемещения портативных (переносных) медицинских изделий, позволяющих на базе других медицинских подразделений выполнять полностью или частично медицинские услуги, противоречит условиям аукционной документации.

Более того, наименование [ГОСТ Р 56328-2014](#) - Национальный стандарт Российской Федерации. Изделия медицинские. Подвижные (передвижные) комплексы медицинского назначения. Общие требования и методы испытаний.

То есть, данный [ГОСТ](#) предусмотрен для медицинских изделий.

Согласно [пунктам 3.6, 3.6.1, 3.6.2](#) [ГОСТ Р 56328-2014](#) подвижный (передвижной) комплекс медицинского назначения: комплекс медицинский, состоящий из стационарно установленных и/или выносных медицинских изделий, специального оборудования и принадлежностей, медицинских и служебных помещений, ЮТС или мобильного контейнера, предназначенный для применения в медицинских целях. Передвижной комплекс медицинского назначения предназначен для применения в медицинских целях при установке его по месту временной дислокации и не предназначен для применения в медицинских целях при перевозках или перемещении. Подвижный комплекс медицинского назначения предназначен для применения в медицинских целях при перевозках, перемещении и при установке его по месту временной дислокации.

Согласно сообщению ООО "Промтех" от 10.10.2019 N 526-ПТХ передвижной медицинский комплекс на базе автомобиля "Медицинская служба", модель 384070, укомплектован

портативными (переносными) медицинскими изделиями для оказания адресной медико-санитарной помощи, то есть используется для перемещения портативных (переносных) медицинских изделий, позволяющих на базе других медицинских подразделений или иных помещений выполнять полностью или частично медицинские услуги, не подлежит государственной регистрации на территории Российской Федерации в качестве медицинского изделия (т. 24 л.д. 84).

Согласно разъяснению Росздравнадзора от 02.11.2019 N 10-56017/19 автомобиль "Медицинская служба" модель 384070, производитель ООО "Промтех", Россия, используемый для перемещения портативных (переносных) медицинских изделий, не является медицинским изделием и не подлежит регистрации в Росздравнадзоре (т. 24 л.д. 80-83).

В силу [части 1 статьи 38](#) Федерального закона от 21.11.2011 N 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" (далее - Закон N 323-ФЗ) медицинскими изделиями являются любые инструменты, аппараты, приборы, оборудование, материалы и прочие изделия, применяемые в медицинских целях отдельно или в сочетании между собой, а также вместе с другими принадлежностями, необходимыми для применения указанных изделий по назначению, включая специальное программное обеспечение, и предназначенные производителем для профилактики, диагностики, лечения и медицинской реабилитации заболеваний, мониторинга состояния организма человека, проведения медицинских исследований, восстановления, замещения, изменения анатомической структуры или физиологических функций организма, предотвращения или прерывания беременности, функциональное назначение которых не реализуется путем фармакологического, иммунологического, генетического или метаболитического воздействия на организм человека.

Номенклатурная классификация медицинских изделий утверждается уполномоченным федеральным органом исполнительной власти - [часть 2 статьи 38](#) Закона N 323-ФЗ.

Приказом Минздрава России от 06.06.2012 N 4н утверждена "Номенклатурная [классификация](#) медицинских изделий по видам".

Комплексы передвижные медицинские включены в [группу 2](#) "Вспомогательные и общебольничные медицинские изделия" [подгруппу 2.8](#) Номенклатурной классификации медицинских изделий по видам.

Согласно положениям [части 4 статьи 38](#) Закона N 3123-ФЗ на территории Российской Федерации разрешается обращение медицинских изделий, зарегистрированных в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, уполномоченным им федеральным органом исполнительной власти.

[Пунктам 3, 6](#) Правил государственной регистрации медицинских изделий, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2012 N 1416 (далее - Правила N 1416) установлено, что государственная регистрация медицинских изделий осуществляется Росздравнадзором; документом, подтверждающим факт государственной регистрации медицинского изделия, является регистрационное удостоверение на медицинское изделие.

Из совокупности указанных норм права следует, что на территории Российской Федерации обращению подлежат медицинские изделия, зарегистрированные в установленном порядке, что

подтверждается выданным регистрационным удостоверением.

Согласно аукционной документации требовалось поставить передвижной медицинский комплекс для использования в медицинских целях, который относится к медицинским изделиям. А, значит, поставка такого медицинского комплекса должна сопровождаться регистрационным удостоверением. Однако в аукционной документации такое требование как наличие регистрационного удостоверения не прописано. Кроме того, контракты были заключены на поставку медицинского комплекса, используемого не в медицинских целях, а с целью перемещения портативных (переносных) медицинских изделий. Такой медицинский комплекс не является медицинским изделием и не был объектом закупки.

При таких обстоятельствах суды пришли к правильному выводу, что, установив в результате проверки в деятельности комитета здравоохранения и подведомственных ему учреждений здравоохранения - центральных районных больниц нарушения законодательства о контрактной системе, о здравоохранении при проведении электронного аукциона N 0144200002419000733, прокуратура в соответствии с положениями [статьи 24](#) Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации" обоснованно вынесла в адрес комитета здравоохранения представление, пунктом 1 которого предложила комитету безотлагательно рассмотреть представление и принять меры по устранению нарушений законодательства, причин и условий им способствовавших: обеспечить незамедлительное расторжение 16 контрактов на закупку передвижных медицинских комплексов на базе автомобиля "Медицинская служб", модель 38407016, заключенных между учреждениями здравоохранения и ООО "РОСИМЕД Групп".

Другие пункты представления не нарушают и не затрагивают прав и законных интересов общества.

А поэтому суд обоснованно отказал обществу в удовлетворении его заявления.

Доводы кассационной жалобы не опровергают выводы судов, а направлены на переоценку установленных судами обстоятельств, что в силу [части 1 статьи 286](#) АПК РФ не входит в компетенцию суда кассационной инстанции.

Оснований для отмены состоявшихся судебных актов не усматривается.

Руководствуясь [пунктом 1 части 1 статьи 287](#), [статьей 289](#) Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, суд

постановил:

[Решение](#) Арбитражного суда Курской области от 16.06.2020 и [постановление](#) Девятнадцатого арбитражного апелляционного суда от 27.08.2020 по делу N А35-8886/2019 оставить без изменения, а кассационную жалобу - без удовлетворения.

Постановление вступает в законную силу с момента его принятия и может быть обжаловано в Судебную коллегия Верховного Суда Российской Федерации в течение двух месяцев в порядке, предусмотренном [ст. 291.1](#) АПК РФ.

Председательствующий судья

С.И.СМОЛКО

Судьи
М.Н.ЕРМАКОВ
Г.А.СТРЕГЕЛЕВА
