



## УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО РЕСПУБЛИКЕ КОМИ

### РЕШЕНИЕ от 14 декабря 2021 г. N РНП-11-208

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми по проведению внеплановых проверок, созданная приказом Коми УФАС России от 02.08.2021 N 92 "О создании постоянно действующей комиссии по проведению внеплановых проверок осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" в составе: <.....> (далее - Комиссия Коми УФАС России), рассмотрев обращение Администрации Главы Республики Коми от 07.12.2021 N 6420-03-1-40 (N 5335 от 07.12.2021) о включении информации об индивидуальном предпринимателе Д. (далее - индивидуальный предприниматель, ИП Д.) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с признанием индивидуального предпринимателя уклонившимся от заключения государственного контракта по итогам закупки, осуществленной путем проведения запроса котировок в электронной форме "Поставка шкафов архивных металлических", извещение N 0107200002421000039,

при участии:

- <.....>, представителя Администрации Главы Республики Коми по доверенности от 07.12.2021 N 6416-03-1-40;

- <.....>, представителя Администрации Главы Республики Коми по доверенности от 07.12.2021 N 6417-03-1-40,

установила:

Согласно [частям 1 - 2, 4, 7 статьи 104](#) Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе) ведение реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок.

В реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Заказчик либо уполномоченный орган или уполномоченное учреждение, наделенные полномочиями в соответствии со [статьей 26](#) настоящего Федерального закона, направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, обращение о включении информации об участнике закупки или о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков не позднее чем через три рабочих дня с даты признания в соответствии с настоящим Федеральным [законом](#) участника закупки уклонившимся от заключения контракта, расторжения контракта по основаниям, указанным в части 2 настоящей статьи.

В течение пяти рабочих дней с даты поступления обращения, указанного в части 4 настоящей статьи, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, осуществляет проверку содержащихся в таком обращении фактов, свидетельствующих об уклонении участника закупки от заключения контракта либо о расторжении контракта по решению суда или об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта в связи с существенными нарушениями поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта. По результатам такой проверки принимается решение о включении в реестр недобросовестных поставщиков соответствующей информации или решение об отказе в ее включении в реестр недобросовестных поставщиков. В случае принятия решения о включении в реестр недобросовестных поставщиков информации о лицах, указанных в части 2 настоящей статьи, такая информация включается в этот реестр не позднее трех рабочих дней с даты принятия данного решения.

В соответствии с [частью 4 статьи 104](#) Закона о контрактной системе Администрацией Главы Республики Коми представлено обращение о включении информации об ИП Д. в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с признанием индивидуального предпринимателя уклонившимся от заключения государственного контракта по итогам закупки, осуществленной путем проведения запроса котировок в электронной форме "Поставка шкафов архивных металлических", извещение N 0107200002421000039 (далее - обращение).

Согласно [пункту 5 части 15 статьи 99](#) Закона о контрактной системе контрольный орган в сфере закупок проводит внеплановую проверку по следующему основанию: получение обращения о включении информации об участнике закупки или о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В соответствии с [подпунктом "а" пункта 13 раздела III](#) Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 N 1078 (далее - Правила), не позднее пяти рабочих дней со дня, следующего за днем поступления обращения, орган контроля осуществляет совокупность действий, в том числе, рассматривает обращение, проводит проверку содержащихся в обращении фактов, свидетельствующих об уклонении участника закупки от заключения контракта либо о расторжении контракта по решению суда или об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта в связи с существенными нарушениями поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, а также внеплановую проверку, предусмотренную [пунктом 5 части 15 статьи 99](#) Закона о контрактной системе.

Администрация Главы Республики Коми, ИП Д., АО "С" (далее - оператор электронной площадки) надлежащим образом о месте и времени рассмотрения обращения извещены.

ИП Д. заявлено ходатайство от 13.12.2021 (вх. N 6281э. от 13.12.2021) о рассмотрении обращения Администрации Главы Республики Коми в его отсутствие.

Комиссия Коми УФАС России, по результатам рассмотрения материалов обращения и проведения на основании [пункта 5 части 15 статьи 99](#) Закона о контрактной системе, [подпункта "а" пункта 13 раздела III](#) Правил внеплановой проверки, пришла к нижеследующим выводам.

1. Заказчиком закупки N 0107200002421000039 явилась Администрация Главы Республики

---

Коми.

Объект закупки - "Поставка шкафов архивных металлических".

Начальная (максимальная) цена контракта составила 136 413,35 руб.

Источником финансирования закупки явились средства республиканского бюджета Республики Коми.

Извещение о проведении запроса котировок в электронной форме для закупки N 0107200002421000039 размещено на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее - официальный сайт) - 23.11.2021.

Дата и время окончания подачи заявок - 30.11.2021 08:00.

Согласно [части 9 статьи 82.1](#) Закона о контрактной системе в течение одного часа с даты и времени окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок в электронной форме оператор электронной площадки направляет заказчику заявки на участие в запросе котировок в электронной форме, а также предусмотренные [частью 11 статьи 24.1](#) настоящего Федерального закона информацию и документы участников закупок, подавших такие заявки.

В силу [пункта 2 части 10 статьи 82.1](#) Закона о контрактной системе заказчик не позднее одного рабочего дня со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в запросе котировок в электронной форме, установленной в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме, формирует с использованием электронной площадки протокол подведения итогов запроса котировок в электронной форме и после подписания такого протокола членами комиссии по осуществлению закупок в соответствии с подпунктом "в" пункта 1 настоящей части подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и направляет оператору электронной площадки, который в течение одного часа с момента получения такого протокола размещает его в единой информационной системе и на электронной площадке.

В соответствии с [частью 13 статьи 82.1](#) Закона о контрактной системе заключение контракта с победителем запроса котировок в электронной форме осуществляется в порядке, установленном [статьей 83.2](#) настоящего Федерального закона, с учетом следующих особенностей:

1) заказчик осуществляет действия, предусмотренные [частью 2 статьи 83.2](#) настоящего Федерального закона, не позднее трех часов с момента размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов запроса котировок в электронной форме;

2) победитель запроса котировок в электронной форме осуществляет действия, предусмотренные [частью 3 статьи 83.2](#) настоящего Федерального закона, не позднее одного рабочего дня, следующего за днем осуществления заказчиком действий в соответствии с [пунктом 1](#) настоящей части. При этом формирование и размещение протокола разногласий не допускаются;

3) заказчик осуществляет действия, предусмотренные [частью 7 статьи 83.2](#) настоящего Федерального закона, не позднее одного рабочего дня, следующего за днем осуществления победителем запроса котировок в электронной форме действий в соответствии с [пунктом 2](#)

---

настоящей части, но не ранее срока, предусмотренного пунктом 4 настоящей части;

4) контракт может быть заключен не ранее чем через два рабочих дня, следующих за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов запроса котировок в электронной форме.

1.1. Согласно протоколу подведения итогов по запросу котировок в электронной форме "Поставка шкафов архивных металлических" от 01.12.2021 N ИЗК1 на участие в запросе котировок в электронной форме подано три заявки, одна из которых котировочной комиссией отклонена в связи с непредставлением характеристик предлагаемого к поставке товара.

Протокол подведения итогов по запросу котировок в электронной форме "Поставка шкафов архивных металлических" от 01.12.2021 N ИЗК1 размещен на официальном сайте 01.12.2021.

Победителем закупки определен ИП Д., предложивший наиболее низкую цену контракта - 115 767,00 руб.

01.12.2021 в 12.02 - заказчиком в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи размещен проект контракта с ценой контракта, предложенной победителем закупки ИП Д. - 115 767,00 руб.

Регламентированный срок для направления ИП Д. подписанного усиленной электронной подписью проекта контракта - 02.12.2021 в 23.59 ч.

В обозначенный выше регламентированный срок подписанный усиленной электронной подписью проект контракта ИП Д. не направлен.

В связи с чем, заказчиком принято решение о признании индивидуального предпринимателя уклонившимся от заключения контракта в соответствии с [частью 13 статьи 83.2](#) Закона о контрактной системе.

Указанное решение зафиксировано Администрацией Главы Республики Коми в протоколе от 03.12.2021, размещенном на официальном сайте в этот же день, то есть 03.12.2021.

2. Согласно [части 2 статьи 104](#) Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

В силу [части 3 статьи 17](#), [части 3 статьи 55](#) Конституции Российской Федерации исходящее из принципа справедливости конституционное требование соразмерности установления правовой ответственности предполагает в качестве общего правила ее дифференциацию в зависимости от тяжести содеянного, размера и характера причиненного ущерба, степени вины правонарушителя и иных существенных обстоятельств, обуславливающих индивидуализацию при применении взыскания.

Внесение информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков

---

---

(подрядчиков, исполнителей) является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры закупки обязательств. При этом одним из последствий такого включения (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в процедурах по закупкам.

Следовательно, включение информации о лице в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица.

В соответствии с [частью 1.1 статьи 31](#) Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик вправе установить требование об отсутствии в предусмотренном настоящим Федеральным [законом](#) реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки - юридического лица.

В соответствии с [подпунктом "а" пункта 13 раздела III](#) Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 N 1078 (далее - Правила), не позднее пяти рабочих дней со дня, следующего за днем поступления обращения, орган контроля осуществляет совокупность действий, в том числе, рассматривает обращение, проводит проверку содержащихся в обращении фактов, свидетельствующих об уклонении участника закупки от заключения контракта либо о расторжении контракта по решению суда или об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта в связи с существенными нарушениями поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, а также внеплановую проверку, предусмотренную [пунктом 5 части 15 статьи 99](#) Закона о контрактной системе.

Согласно подпункту "б" пункта 13 раздела III Правил по результатам рассмотрения обращения и проведения проверок, указанных в подпункте "а" настоящего пункта, принимает решение о включении информации об участнике закупки, о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр либо в случаях, предусмотренных пунктами 14 и 15 настоящих Правил, об отказе во включении участника закупки, поставщика (подрядчика, исполнителя) в реестр, а также выдает (при необходимости) предписание, предусмотренное пунктом 2 части 22 статьи 99 Федерального закона, в случае выявления нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с пунктом 14 раздела III Правил орган контроля принимает решение об отказе во включении информации об участнике закупки (если основанием для направления обращения является уклонение участника закупки от заключения контракта) в реестр, если в результате проведения проверок, предусмотренных подпунктом "а" пункта 13 настоящих Правил:

а) выявлены нарушения заказчиком установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований:

к определению такого участника закупки лицом, с которым заключается контракт;

---

---

к направлению такому участнику закупки проекта контракта, заключению контракта, признанию участника закупки уклонившимся от заключения контракта;

б) участником закупки в срок до признания его в соответствии с Федеральным законом уклонившимся от заключения контракта осуществлены действия, свидетельствующие об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта.

Согласно пояснениям ИП Д., представленным письмом б/н, б/д (вх. N 6279э. от 13.12.2021), причиной ненаправления в регламентированный срок, подписанного усиленной электронной подписью, проекта контракта послужила неисправность компьютера (ноутбука) (носителя электронной подписи и настроек для выполнения работы на электронной площадке).

Со слов индивидуального предпринимателя 01.12.2021 он пытался подписать проект контракта, однако этого сделать не удалось вследствие выхода из строя ноутбука в связи с повреждением реле питания.

В этот же день, то есть 01.12.2021 индивидуальный предприниматель в целях устранения причин неработоспособности компьютера обратился в сервисный центр по организации и выполнению работ по ремонту компьютерной техники (ИП П.), подтверждением чему является копия квитанции о приеме ноутбука в ремонт N 3082 от 01.12.2021.

06.12.2021 ремонтные работы оборудования были завершены и ноутбук был передан индивидуальному предпринимателю.

В товарном чеке N 124 от 06.12.2021, выданном ИП П., указано, что стоимость выполненных работ по замене реле питания ноутбука, замене конденсаторов составила 2 350,00 руб. Оплата за оказанные ИП П. услуги по ремонту ноутбука в сумме 2 350,00 руб. произведена ИП Д. 06.12.2021 (копия чека от 06.12.2021).

Индивидуальным предпринимателем отмечено, что 02.12.2021 информация о невозможности заключения контракта была доведена до Заказчика. Заказчику было предложено заключить такой контракт со вторым участником закупки.

ИП Д. пояснено, что умышленного уклонения от подписания контракта с его стороны не было, наоборот он был заинтересован в исполнении контракта. Для указанной закупки им 25.11.2021 в фил. ООО "Н" - "Н-Сыктывкар" был зарезервирован товар: шкаф АМ 2091 (4 полки) в количестве пяти штук.

В качестве подтверждения заявленному индивидуальным предпринимателем в материалы обращения представлена копия счета фил. ООО "Н" - "Н-Сыктывкар" N 11-18676 от 25.11.2021, информационное письмо фил. ООО "Н" - "Н-Сыктывкар" от 06.12.2021 N 11-241 о факте резервирования ИП Д. товара: Шкафы архивные ПРАКТИК АМ 2091 в количестве пяти штук.

В адрес Коми УФАС России ИП Деминым представлено ходатайство от 06.12.2021 (вх. N 6130э. от 06.12.2021) о выдаче Заказчику предписания на заключение государственного контракта с индивидуальным предпринимателем.

Заказчик - Администрация Главы Республики Коми на включении сведений об ИП Д. в реестр

---

---

недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не настаивает, указывает об отсутствии ущерба в результате незаключения контракта с ИП Д. В числе негативных последствий отмечает заключение контракта со вторым участником закупки по более высокой цене - 120 000,00 руб. (на 4233,00 руб. выше предложенной ИП Д.), а также увеличение сроков поставки товара в связи с увеличением сроков заключения государственного контракта со вторым участником закупки.

Принимая во внимание вышеизложенное, Комиссия Коми УФАС России считает, что признаки недобросовестного поведения, уклонения от заключения контракта в действиях ИП Д. отсутствуют.

ИП Д. по объективным и независящим от него причинам был лишен возможности исполнить свою обязанность по подписанию контракта в установленный срок.

Из имеющихся в материалах обращения документов, не усматривается наличие прямого умысла ИП Д. направленного на незаключение контракта.

Неустранимые сомнения относительно вины лица трактуются в пользу этого лица, в связи с чем Комиссия Коми УФАС России не находит достаточных оснований для включения ИП Д. в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

При этом Комиссия Коми УФАС России сообщает об отказе в удовлетворении ходатайства ИП Д. от 06.12.2021 (вх. N 6130э. от 06.12.2021) о выдаче Администрации Главы Республики Коми предписания об осуществлении действий, направленных на заключение государственного контракта с ИП Д. ввиду следующего.

**Законом** о контрактной системе не предусмотрена возможность возврата контракта на стадию подписания после признания победителя закупки уклонившимся от заключения контракта, в том числе путем выдачи оператору электронной площадки предписания о разблокировке действий по подписанию участниками такого контракта.

Согласно нормам **Закона** о контрактной системе контрольный орган в сфере закупок вправе выдавать обязательные для исполнения предписания в адрес заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки или комиссии по осуществлению закупок только в случае выявления нарушений такими лицами законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе.

В ходе рассмотрения сведений, представленных Администрацией Главы Республики Коми, Комиссией Коми УФАС России в действиях Заказчика в виде принятия решения о признании ИП Д. уклонившимся от заключения контракта нарушений законодательства о контрактной системе не установлено.

С учетом вышеизложенного, принимая во внимание отсутствие обстоятельств, перечисленных в пункте 14 раздела III Правил, для принятия решения об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), а именно отсутствие со стороны заказчика нарушений к определению такого участника закупки лицом, с которым заключается контракт; к направлению такому участнику

---

---

закупки проекта контракта, заключению контракта, признанию участника закупки уклонившимся от заключения контракта; осуществление участником закупки в срок до признания его уклонившимся от заключения контракта действий, свидетельствующих об отсутствии намерения уклониться от заключения контракта, руководствуясь [частью 7 статьи 104](#) Закона о контрактной системе, Комиссия Коми УФАС России,

решила:

1. Отказать Администрации Главы Республики Коми во включении информации об ИП Д. (ИНН: <...>) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

2. По результатам внеплановой проверки при рассмотрении обращения в действия заказчика - Администрации Главы Республики Коми нарушений [Закона](#) о контрактной системе не установлено.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

---